

Fiche de synthèse

T 4.2b

Démarche pour l'élaboration de scénarios d'adaptation à Matane

Animation : G. Cloutier, J. Verdun et G. Marie

Différentes approches ont été déployées pour entrer en dialogue avec des intervenants-clés de la Matanie (entretiens, visites de terrain, jeux sérieux, forum ouvert, ateliers participatifs format *World Café*) dès le début du projet de recherche ARICO en 2020. S'ajoutant aux études et relevés réalisés de manière à fournir un portrait du territoire, ces activités sont venues mettre en lumière l'intérêt des professionnels, techniciens et gestionnaires évoluant au sein de la MRC, des municipalités locales et des organisations du territoire à apprendre sur la gestion des risques côtiers. Ces activités ont aussi permis de constater que la mobilisation autour de cette gestion des risques n'était pas encore complète. En effet, les acteurs du territoire de la Matanie ont témoigné de leur connaissance du contexte territorial et de son exposition aux risques, mais le passage à l'action pour l'adaptation semblait difficile à amorcer.

Historique de la démarche : un long processus

Une proposition de démarche de prospective territoriale a été soumise aux élus de la MRC à l'hiver 2022. L'organisation d'une journée d'atelier cartographique de territoire à Matane pour amorcer cette démarche de prospective a été lancée à l'été 2022 et a permis de réaliser une série de fiches thématiques sur le territoire. À la fin de l'automne 2022, la Ville de Matane et le ministère de la Sécurité publique (MSP), ont amorcé le processus pour signer une entente concernant deux secteurs de Matane (Matane-sur-Mer et Petit-Matane) où des interventions sont souhaitées dans le but de prévenir les sinistres associés à l'érosion et à la submersion. Le plan d'action publique à mettre en œuvre a ainsi ouvert la possibilité de mobiliser encore plus activement des parties prenantes que le projet ARICO cherchait à accompagner.

Dans la suite, en plus de l'atelier de diagnostic organisé et animé à Matane par les chercheurs de l'équipe ARICO en mars 2023, plusieurs échanges ont eu lieu entre les chercheurs et le responsable du programme de prévention des risques au MSP afin d'établir les contours d'une démarche à mettre en œuvre à Matane pour informer et consulter les riverains des deux secteurs concernés par l'analyse de solutions en adaptation côtière. Le programme québécois de prévention des sinistres a en effet été appliqué jusqu'à maintenant sans prévoir d'étape de consultation de la population sur les options d'intervention. Une évaluation du programme par une chercheuse de l'UQTR est venue, en 2023, recommander d'assurer cette consultation de la population bien avant le choix de la solution. Pour les représentants du MSP, le projet ARICO était une occasion hors du commun de tester une manière de répondre à cette recommandation. Pour l'équipe de recherche, le positionnement idoine a été (et est toujours) difficile à cerner.

En juin 2023, une nouvelle rencontre a été organisée par les chercheurs, lors de laquelle un élu d'une municipalité de la Côte-Nord est venu témoigner en appui à l'importance de présenter les options à la population, ce qui a permis une mobilisation plus franche du personnel de la municipalité. L'équipe municipale a exprimé son intérêt et son ouverture à contribuer et à mettre en place une démarche de dialogue avec les résidents des deux secteurs visés. Durant l'été, un sondage destiné à saisir la sensibilisation et les préoccupations de la population a été élaboré par les chercheurs et le personnel du service des communications de la Ville de Matane. Une activité d'information et d'échange a également été organisée et s'est tenue sur les plages de Matane le 15 août 2023. Il a été envisagé d'organiser une activité d'exploration des préoccupations territoriales au mois de décembre 2023, mais, pour plusieurs raisons, cette activité a été repoussée à plusieurs reprises. Finalement, une réunion publique, organisée par la Ville, le MSP et la Fédération québécoise des municipalités, et à laquelle nous avons participé, a eu lieu le 19 juin 2024 à Matane pour présenter à la population la démarche en cours.

Les pistes envisagées à l'avenir pour la scénarisation de l'adaptation

L'objectif initial du projet ARICO était de développer une démarche prospective en matière d'adaptation aux risques côtiers sur le territoire de la Matanie, ou un territoire spécifique, par le biais de scénarios d'adaptation, en mobilisant toutes les connaissances acquises et tous les outils développés sur la vulnérabilité territoriale, les politiques publiques, les dynamiques d'acteurs et l'adaptation actuelle des territoires et des résidents. Cette démarche ne pouvait fonctionner qu'en partenariat avec les acteurs du territoire, dont les principaux étaient partie prenante d'ARICO. L'annonce d'un projet spécifique par le MSP à Matane-sur-Mer et Petit-Matane fin 2022 fut une réelle opportunité de faire avancer le projet, de l'ancrer dans un projet de territoire et d'envisager inclure la population dans la co-construction de scénarios, ce qui n'était pas forcément le cas initialement. Nous avons cependant dû suivre le séquençage des étapes du MSP, ce qui a malheureusement ralenti notre démarche. Nous avons fait le choix de réfléchir à la scénarisation socio-écologico-économiques des deux territoires une fois que le MSP aura présenté à la population les différentes solutions d'ingénierie envisagées pour se protéger des risques d'érosion et de submersion à l'hiver 2025. Y réfléchir avant nous semblait contre-productif et cela aurait pu créer des attentes auprès des résidents.

La démarche exacte et notre niveau d'implication dépendront des discussions en cours avec la Ville de Matane et le MSP. D'ores et déjà, nous prévoyons de mobiliser plusieurs outils développés dans le cadre d'ARICO : frise chrono-systémique, cartographie de la vulnérabilité aux aléas côtiers, fiche-diagnostic et prospectives du territoire, éventuellement le jeu sérieux *Viviers-sur-Mer* ou *Littopia*. Nous nous appuyerons également sur notre analyse des politiques publiques actuelles, des jeux d'acteurs et des représentations des résidents côtiers. Le diagnostic partagé sur la Matanie, co-construit avec les acteurs territoriaux et socio-économiques lors de l'atelier que nous avons animé en mars 2023, sera également mobilisé, ainsi que les préoccupations des habitants formulées dans le cadre de tables rondes organisées suite à la présentation du MSP en juin 2024, et auxquelles nous avons participé. À ce stade, il est envisagé de réfléchir avec les habitants, par le biais d'ateliers, au territoire souhaité à différentes échéances temporelles et de co-construire des trajectoires d'adaptation en conséquence, poursuivant ainsi la démarche amorcée par le projet ARICO. Le format exact et les objectifs précis dépendront néanmoins des potentialités de financement, qui sont actuellement en discussion avec le MSP et la Ville de Matane, mais a priori acquises.