

## Fiche de synthèse

### T 3.3a

## Gouvernance locale et adaptation

Direction : S. Plante et P. Deboudt

Cette tâche avait pour objectif de comprendre comment les mesures d'adaptation sont élaborées et pourquoi celles-ci sont mises en œuvre ou non en mobilisant la théorie du changement (ToC) de Weiss et al. (1995). Les actions collectives visant les processus de renforcement des capacités d'adaptation ne peuvent se faire sans une compréhension de la structure de gouvernance locale intégrant représentations sociales, vision, leadership, imputabilité, coopération, confiance, communication, transparence, équité, légitimité de même que clarté des mandats et des ressources (Archibald et al., 2008). Cette approche offre l'avantage de co-définir avec les acteurs les résultats (outcome) souhaités, les interventions nécessaires pour y arriver et les facteurs contextuels qui peuvent en influencer la mise en œuvre (Prinsen et Nijho, 2015) et s'inspire de la gouvernance adaptative, car elle mène à la compréhension de la dynamique du réseau d'acteurs. La gouvernance adaptative permet d'établir, avec les acteurs, une vision commune et de définir les conditions favorables de mise en œuvre des actions. De plus, la ToC permet de considérer l'influence de facteurs contextuels, comme les pressions institutionnelles, les caractéristiques démographiques ou les changements environnementaux, qui sont souvent perçus comme imprévisibles (Chaffin et Gunderson, 2016). L'intégration de ces facteurs permet d'anticiper les seuils de changements, ou de transformations, des systèmes sociaux-écologiques. Ces éléments de compréhension permettent d'ancrer nos scénarios dans les trajectoires d'adaptation des communautés côtières et, conséquemment, de co-construire des plans d'adaptation et de résilience avec les acteurs concernés.

La réalisation de cette tâche s'est appuyée sur la Maîtrise ès Arts (M. A.) en développement régional et territorial préparée par Alice Charbonneau (2023<sup>1</sup>), étudiante à l'Université du Québec à Rimouski. Son mémoire a été déposé le 5 septembre 2023 et évalué, puis accepté par le jury de diplôme le 30 novembre 2023.

Dans cette tâche, les analyses se sont intéressées aux réalités sociales du processus d'adaptation aux changements climatiques des deux communautés côtières en France et au Québec dans le pays bigouden et en Matanie. La recherche s'est également appuyée sur le cadre théorique de la gouvernance adaptative et de la théorie du changement. La recherche a mobilisé un dispositif méthodologique intégrant notamment la tenue de deux forums ouverts (technique d'enquête faisant partie du domaine de l'innovation ouverte basée sur l'auto-organisation, l'intelligence collective, la

---

<sup>1</sup> Charbonneau A., 2023, *Les réalités sociales » des communautés côtières aux risques d'érosion et de submersion dans un contexte de changement climatique : étude du changement dans le processus d'adaptation de deux communautés en France et au Québec*, Mémoire de Maîtrise ès Arts (M. A.) en développement régional et territorial, Université du Québec à Rimouski, 237 p.

participation, les relations et l'apprentissage non structuré) organisés à Penmarc'h (Bretagne, France) et à Sainte-Félicité (Matanie, Québec) respectivement en mars et en mai 2022 durant 1 journée (sous la responsabilité d'Alice Charbonneau).

L'expérience des forums ouverts démontre que bien qu'il soit recommandé d'utiliser des outils participatifs, ces derniers peuvent demander beaucoup de ressources (financières et humaines), occasionner peu de résultats, surtout si les participants ne sont pas familiers avec les procédés et enfin, contribuer à la montée de la méfiance des acteurs puisqu'il est annoncé un exercice de concertation. En effet, les forums ouverts constituent davantage des moments de consultation des parties prenantes.

L'analyse des forums ouverts s'est intéressée aux sujets de la collaboration entre les acteurs, la place et le rôle des institutions, la participation des habitants dans les processus de décision, les responsabilités, la circulation des connaissances, la flexibilité, les ressources, les visions du territoire et la prise en compte des changements climatiques. Les résultats obtenus à l'issue des deux forums ouverts à Penmarc'h et à Sainte-Félicité montrent des divergences mais également des convergences significatives en dépit de cadres culturels et politiques assez différenciés. La répartition des rôles entre les catégories d'acteurs reflète une conception traditionnelle de la gouvernance limitant du coup une véritable gouvernance adaptative. Si des changements partiels prennent place, de nombreux obstacles dans les mécanismes sociaux permettent d'expliquer une friction dans la mise en œuvre d'actions adaptatives. Les résultats confirment le besoin de prendre en compte des mécanismes sociaux, ces derniers semblant avoir un impact sur la capacité à passer à l'action. Les écueils dans la collaboration, dans l'implication des habitants et dans la transmission des connaissances démontrent comment les interrelations influencent la volonté et la mise en œuvre d'action adaptative.